VII kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **KOMISJI SPRAWIEDLIWOŚCI I PRAW CZŁOWIEKA (NR 100)**

z dnia 9 maja 2013 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Sprawiedliwości i Praw Człowieka (nr 100)

9 maja 2013 r.

Komisja Sprawiedliwości i Praw Człowieka, obradująca pod przewodnictwem posła **Ryszarda Kalisza (niez.)**, przewodniczącego Komisji, rozpatrzyła:

– sprawozdanie podkomisji nadzwyczajnej o poselskim projekcie ustawy o zmianie ustawy o wykonywaniu kary pozbawienia wolności poza zakładem karnym w systemie dozoru elektronicznego (druk nr 1173).

W posiedzeniu udział wziął **Stanisław Chmielewski** sekretarz stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości wraz ze współpracownikami.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Daniel Kędzierski, Ewa Kwiatkowska** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Tomasz Czech, Sławomir Osuch** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Ryszard Kalisz (niez.):

Dzień dobry państwu. Witam wszystkich państwa, pana ministra Chmielewskiego, pana generała Nasiłowskiego i wszystkich państwa. Dziś właśnie mamy punkt, który jest bardzo mocno związany, można powiedzieć, z panem generałem, ale też i z panem ministrem Kwiatkowskim, bo jest to rozpatrzenie sprawozdania podkomisji nadzwyczajnej o poselskim projekcie ustawy o zmianie ustawy o wykonywaniu kary pozbawienia wolności poza zakładem karnym w systemie dozoru elektronicznego. Przedstawia przewodniczący podkomisji, poseł Krzysztof Kwiatkowski. Chcę państwu powiedzieć, że mówię tak dlatego, że ten system został w ogóle wdrożony w Polsce kiedy ministrem sprawiedliwości był Krzysztofa Kwiatkowskiego, ale wtedy pan minister Chmielewski już był, a pan generał Nasiłowski wprowadzał ten system od początku. Przystępujemy do rozpatrzenia sprawozdania podkomisji. Bardzo proszę pana posła Krzysztofa Kwiatkowskiego o przedstawienie tego sprawozdania.

Poseł Krzysztof Kwiatkowski (PO):

Panie przewodniczący, szanowni państwo, projekt oczywiście dłużej przedstawialiśmy, od tego zaczynam, na pierwszym posiedzeniu Komisji. W ramach pracy podkomisji w zasadzie nie było istotnych poprawek merytorycznych, były to głównie poprawki legislacyjne, doprecyzowujące przepisy, więc przedstawię dwuzdaniowe przypomnienie. Obecnie obowiązujące przepisy o wykonywaniu kary pozbawienia wolności w systemie dozoru elektronicznego są przepisami temporalnymi. W przyszłym roku, w sierpniu, przestałyby obowiązywać i stąd potrzeba pilnej nowelizacji, bo te przepisy nie tylko muszą wejść w życie, ale stanowią podstawę do tego, żeby Ministerstwo Sprawiedliwości przygotowało przetarg na operatora w kolejnych latach działania systemu dozoru elektronicznego. Stąd właśnie potrzeba szybkiej zmiany. Oprócz wprowadzenia na stałe do porządku prawnego rozwiązań związanych z dozorem elektronicznym ustawa ta otwiera w przyszłości furtkę na możliwość szerszego zastosowania systemu dozoru elektronicznego, czy to do wzmocnienia praw ofiar na przykład przemocy domowej, czy do możliwości stosowania tego środka na zasadach tak zwanego aresztu domowego. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Ryszard Kalisz (niez.):

Dziękuję. Drodzy państwo, przystępujemy do rozpatrzenia tego projektu. Jako że ten projekt, jak się orientuję, nie był kontrowersyjny, totalnie nie był kontrowersyjny, nawet ponadpartyjny, jak mi podpowiada pan przewodniczący Piotrowicz…

Poseł Małgorzata Sekuła-Szmajdzińska (SLD):

Na pewno taki był.

Przewodniczący poseł Ryszard Kalisz (niez.):

Jeszcze jak mówi tak pani poseł Sekuła-Szmajdzińska, to ja chciałbym po prostu zapytać, czy ktoś z pań i panów posłów ma uwagi do tekstu sprawozdania przygotowanego przez podkomisję?

Poseł Jerzy Kozdroń (PO):

Ja mam.

Przewodniczący poseł Ryszard Kalisz (niez.):

Pan poseł przewodniczący Kozdroń ma pytanie.

Poseł Jerzy Kozdroń (PO):

Ja chciałem zapytać stronę rządową, czy termin wejścia w życie ustawy, który wynosi 14 dni od jej ogłoszenia, nie jest zbyt krótki i czy jesteście w stanie przystąpić do realizacji ustawy w tym zakresie?

Przewodniczący poseł Ryszard Kalisz (niez.):

Bardzo proszę, pan minister Chmielewski.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości Stanisław Chmielewski:

Panie przewodniczący, odpowiadając na to pytanie, chcę na wstępie stwierdzić, że z tym, co powiedział pan poseł sprawozdawca, pan minister Kwiatkowski, ja się identyfikuję jako przedstawiciel Ministra Sprawiedliwości. Nawiązując do tego terminu i potrzeby nowelizacji powiem, że wdrożenie, o którym mówił pan przewodniczący Kalisz, pozwala nam na płynne przejście do kontynuowania funkcjonowania systemu dozoru i nie powinno być tu żadnych przeszkód, a potrzeba jego funkcjonowania i istnienia jest moim zdaniem dla wszystkich jasna. Wobec tego wspieram tę nowelizację i proszę o przyjęcie sprawozdania.

Przewodniczący poseł Ryszard Kalisz (niez.):

Dziękuję bardzo. Drodzy państwo, zabiorę głos. Mam nadzieję, że wszyscy pamiętają, jak byliśmy z wizytacją w Warszawie w siedzibie tej części Służby Więziennej, która zajmuje się administrowaniem dozoru elektronicznego i wtedy bardzo długo na ten temat rozmawialiśmy. Dziś ten system, mówiąc bardzo prosto, nie jest w pełni wykorzystany. Możliwości techniczne, które są, dają szansę objęcia większej liczby osób niż ta, która dzisiaj odbywa karę w systemie dozoru elektronicznego. Projekt ustawy na bazie doświadczeń, które zespół generała Nasiłowskiego ma już przecież od trzech lat, ma w ogóle zracjonalizować ten system odbywania kary. Naszym celem, i jak rozumiem również celem Ministerstwa Sprawiedliwości, jest to, żeby korelacja między możliwościami technicznymi a liczbą osób odbywających tę karę była prawie pełna, to znaczy, żeby w pełni wykorzystać możliwości systemu. Dlatego też przyjęcie tej ustawy, wejście w życie, odpowiadając panu przewodniczącemu Kozdroniowi, jest bardzo ważne. Te dwa tygodnie wystarczą, bo wszyscy wiemy, że są techniczne warunki i jest już tylko kwestia wprowadzenia ustawy. Powiedziałbym, że mamy tutaj ciekawą sytuację i rzadko się zdarzającą w systemie zarządzania państwem polskim, że najpierw są warunki techniczne, a potem dopiero będzie ustawa. Tak więc nie widzę w tym problemu. Bardzo proszę, pan minister Chmielewski.

Sekretarz stanu w MS Stanisław Chmielewski:

Powiem nawet więcej, w planach Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Karnego przy Ministerstwie Sprawiedliwości, nawet nie w planach, a już w materii przygotowanej do nowelizacji części ogólnej Kodeksu karnego, która będzie złożona do rozpatrzenia przez parlament, myślę, że już bardzo niedługo, wprost mówimy o nowym ujęciu kar alternatywnych i w tym również systemu dozoru elektronicznego, który ma być istotnym tego elementem. Dziś jesteśmy trochę jakby poza systemem kar wynikających z Kodeksu karnego, ale to już jest perspektywa, którą zaakceptował Minister Sprawiedliwości i Komisja Kodyfikacyjna. Wobec tego, że mamy dziś 7,5 tys. miejsc w systemie, a wykorzystujemy

5,3 tys. i planujemy dojść do liczby, która będzie pozwalała bardzo intensywnie korzystać z tej możliwości reakcji państwa na popełnianie przestępstw, to w planach Ministra Sprawiedliwości już praktycznie od dwóch lat były zmiany, które teraz realizujemy. Stąd taka sytuacja.

Przewodniczący poseł Ryszard Kalisz (niez.):

No dobrze. W związku z tym, że nie ma innych głosów, zarządzam głosowanie.

Kto z pań i panów posłów jest za przyjęciem sprawozdania Komisji Sprawiedliwości i Praw Człowieka o poselskim projekcie ustawy o zmianie ustawy o wykonywaniu kary pozbawienia wolności poza zakładem karnym w systemie dozoru elektronicznego, druk nr 1173, w brzmieniu sprawozdania przedstawionego przez podkomisję nadzwyczajną o poselskim projekcie tej ustawy? (16) Kto jest przeciw? (0) Kto się wstrzymał? (0)

Kto był sprawozdawcą? Pan poseł Kwiatkowski. Czy pan poseł Kwiatkowski zgadza się być dalej sprawozdawcą?

Poseł Krzysztof Kwiatkowski (PO):

Nawet bardzo.

Przewodniczący poseł Ryszard Kalisz (niez.):

Czy jest sprzeciw co do sprawozdawania projektu tej ustawy przez pana posła Krzysztofa Kwiatkowskiego? Nie słyszę. Czyli pan poseł Krzysztof Kwiatkowski ma dalej nasze upoważnienie do bycia sprawozdawcą. Wyznaczam 7 dni dla MSZ, bo niestety następne posiedzenie będzie za dwa tygodnie.

Drodzy państwo, jeszcze jedno ogłoszenie. Nie ma nikogo z Klubu Solidarnej Polski, ale poleciłem teraz sekretariatowi, w związku z tym, że na wniosek poseł Ligii Krajewskiej będzie w piątek posiedzenie naszej Komisji dotyczące kwestii hipoteki, żeby również w piątek miało miejsce rozpatrzenie projektu ustawy o prokuraturze zgłoszonego przez Solidarną Polskę, tego, który wczoraj miał być rozpatrzony. Jak się okazało, moi drodzy państwo, pierwsze czytanie było. To zostało przeze mnie sprawdzone, my po prostu dostaliśmy projekt tej ustawy do rozpatrzenia w Komisji. Niestety okazało się, że, już powiem to wprost, w Kancelarii Sejmu doszło do nieporozumienia. Biuro Legislacyjne i sekretariat przedstawił mi dokumenty, że to jest pierwsze czytanie, za co w swoim imieniu, jako ten, który odczytał to, a nie sprawdził tego wcześniej, przepraszam. Andrzej usiądź, bo o tobie była mowa przed chwilą.

Poseł Andrzej Dera (SP):

Tu mam usiąść?

Przewodniczący poseł Ryszard Kalisz (niez.):

Poseł Kozdroń pyta, co ty jesteś taki nerwowy.

Poseł Andrzej Dera (SP):

Bo mi każesz usiąść w połowie drogi.

Przewodniczący poseł Ryszard Kalisz (niez.):

Dobrze. Jako że przybył pan poseł Dera, to powtórzę, tylko już w skrócie, że po dokładnym sprawdzeniu przeze mnie, okazało się, że było pierwsze czytanie na posiedzeniu plenarnym projektu Solidarnej Polski o zmianie ustawy o prokuraturze. W związku z tym, że była pomyłka Kancelarii Sejmu, ja postanowiłem, że na dodatkowym posiedzeniu, które odbędzie się w piątek, czyli jutro o 9.30, o 9.15, przepraszam bardzo, będą dwa punkty. Punkt dotyczący ksiąg wieczystych i hipoteki na wniosek pani poseł Krajewskiej i ten wasz punkt o zmianie ustawy o prokuraturze. Sekretariat zawiadomi pana posła Mularczyka, jako przedstawiciela wnioskodawców, ale proszę też, żebyś ty to zrobił we własnym zakresie, bo chciałbym żeby na tym posiedzeniu była już praca w Komisji.

Poseł Andrzej Dera (SP):

Rozumiem, dobrze.

Przewodniczący poseł Ryszard Kalisz (niez.):

To jest krótka ustawa, nie wydaje mi się, żeby tam było dużo pracy i zakończymy pewnie jutro prace w Komisji. Drodzy państwo, to tyle na ten moment. Dzisiaj już nie mamy

posiedzeń Komisji, pracują tylko podkomisje, ale z racji tego ostatniego ogłoszenia przypominam tylko państwu, że jutro posiedzenie Komisji jest o godzinie 9.15 w sali nr 24 w budynku G.

Zamykam posiedzenie Komisji Sprawiedliwości i Praw Człowieka. Dziękuję bardzo.